

TVIRTINU

Lietuvos transporto saugos administracijos
direktorius Genius Lukošius

2025-09-

**MOTYVUOTOJE IŠVADOJE REG. NR. PTAE-4 NUSTATYTŲ KORUPCIJOS
RIZIKOS VEIKSNIŲ PAŠALINIMO AR MAŽINIMO PRIEMONIŲ
ĮGYVENDINIMO PLANAS**

2025-09- Nr.

Vilnius

<p>1. Rizika (pavadinimas, lygis)</p>	<p>Vežėjų paraiškų gauti leidimą vežti keleivius reguliariais arba specialiais reisais tarptautinio susisiekimo maršrutais nagrinėjimo srityje identifikuotas galimas korupcijos rizikos elementas, susijęs su tikimybe, kad sprendimai gali būti priimti neobjektyviai. Šios rizikos atsiradimo priežastys gali būti šios:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Sprendimų priėmimo proceso subjektyvumas – esant nepakankamai aiškiems ar viešai prieinamiems kriterijams, sprendimų priėmimas gali būti grindžiamas individualaus vertintojo nuomone, o ne objektyviais rodikliais. 2. Vidaus procedūrų trūkumai – neužtikrinamas sprendimų atsekamumas, dokumentacijos registravimas ar vidinė kontrolė, o tai didina tikimybę, kad vienas asmuo gali priimti sprendimus be patikrinimo. 3. Reglamentavimo spragos – norminiuose aktuose nepakankamai detalizuota paraiškų vertinimo tvarka, prioritetų nustatymo principai bei trūkumų pašalinimo mechanizmai, todėl gali kilti neaiškumų dėl sprendimų teisėtumo. <p>Įvertinus galimą rizikos pasireiškimo tikimybę, ji laikytina vidutine – tikėtina, kad per artimiausius metus tokie atvejai gali pasitaikyti ne dažniau nei 1 kartą per metus subjektuose, kuriuose dirba 101–500 darbuotojų. Rizikos poveikio Administracijos veiklai vertinimas laikytinas katastrofiniu, nes galimi teisminiai procesai, sankcijos ar finansiniai nuostoliai gali neigiamai paveikti Administracijos veiklą ilgiau nei 6 mėnesius.</p>
---	---

<p>2. Veiklos sritis (-ys) ir viešojo sektoriaus subjekto administracijos padalinys (-iai), kuriame (-iuose) ji nustatyta.</p>	<p>Paraiškų nagrinėjimas – tai transporto paslaugų teikimo konkurencijos skatinimo bei vartotojams teikiamų transporto paslaugų kokybės gerinimo sritis, susijusi su vežėjų paraiškomis gauti leidimą vežti keleivius reguliariais arba specialiais reisais tarptautinio susisiekimo maršrutais (kai tokio leidimo reikia). Administracijos Transporto veiklos skyriui (TVS) priskirtos funkcijos:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Nagrinėti paraiškas gauti leidimą teikti tarptautines reguliarias arba specialias keleivių vežimo paslaugas (kai tokio leidimo reikia). 2. Pratešti tokio leidimo galiojimo terminą. 3. Keisti sąlygas, kuriomis teikiama paslauga pagal išduotą leidimą. 4. Priimti su minėtomis funkcijomis susijusius sprendimus (pagal TVS nuostatų 2.14 punktą). 		
<p>3. Nustatyti korupcijos rizikos veiksniai:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Teisinio reglamentavimo neaiškumas – nenustatomi aiškūs „didelės įtakos“ vertinimo kriterijai. 2. Kitų vertinimo kriterijų ir procedūrų neapibrėžtumai vertinant paraiškas. 3. Nepakankamas sprendimų skaidrumas. 4. Kontrolės mechanizmai turi trūkumų. 			
<p>4. Rizikos mažinimo ir nustatytų jos veiksnių pašalinimo priemonės:</p>			
Nr.	Priemonės aprašymas	Atsakingas subjektas:	Įvykdymo terminas:
1.	<p>Šiuo metu galiojantis reglamentavimas nenumato aiškių kriterijų, pagal kuriuos būtų nustatoma, ar nauja tarptautinio keleivių vežimo paslauga daro „didelę įtaką“ esamoms viešosioms paslaugoms. Tai lemia didelę sprendimų priėmimo subjektyvumo riziką, sudaro prielaidas ginčams bei neapibrėžtumui tarp vežėjų ir Administracijos. Siūlytina įtvirtinti aiškius, objektyvius duomenimis pagrįstus kriterijus (pvz., finansinio poveikio, keleivių srautų pokyčių, paslaugų tęstinumo rizikos įvertinimo), kurie leistų vienodai ir skaidriai vertinti naujų tarptautinio keleivių vežimo paslaugų poveikį viešosioms paslaugoms. SM turi kompetenciją nustatyti norminius kriterijus, o Administracija – juos taikyti</p>	Transporto veiklos skyrius	2026-06-30

	<p>praktikoje. Siūloma, kad Administracija apibendrintų savo patirtį nagrinėdama paraiškas ir pateiktų SM projektinius pasiūlymus, kaip tobulinti teisės aktus.</p>		
2.	<p>Paraiškų nagrinėjimo ir prioritetų suteikimo tvarka tarptautinio keleivių vežimo leidimams yra nepakankamai aiškiai reglamentuota. Esant kelioms vienodo pobūdžio paraiškoms, nėra nustatyta prioritetų nustatymo tvarka (pagal paraiškos pateikimo datą, užsienio institucijos atsakymo gavimo laiką ar kitus kriterijus). Neapibrėžtumas didina subjektyvumo riziką, gali paveikti sąžiningą konkurenciją ir prieštarauti viešojo administravimo principams.</p> <p>Siūloma nustatyti prioritetų skyrimo tvarką – sprendimas priimamas pagal analizės rezultatus arba, jei nėra aiškaus prioriteto, pagal paraiškos registracijos laiką.</p>	Transporto veiklos skyrius	2026-12-31
3.	<p>Paraiškų priėmimas nėra reglamentuotas aiškiais ir viešais registravimo laikotarpiais. Nesant nustatytų terminų, kyla interpretavimo rizika, nevienodos sąlygos pareiškėjams ir padidėja administracinė našta. Siūloma:</p> <ul style="list-style-type: none"> • skelbti informaciją apie paraiškų teikimo laikotarpius Administracijos interneto svetainėje; • apsvarstyti galimybę viešinti visų paraiškų būklę, sukuriant skaidrią ir atsekamą sistemą. 	Transporto veiklos skyrius	2026-06-30
4.	<p>Stiprinant vidaus kontrolės procedūras, įdiegti „checklist“ formas / vertinimo protokolus ar kitą vidinę sistemą, kurioje darbuotojas privalo pažymėti, kokius reikalavimus patikrino.</p>	Transporto veiklos skyrius	2026-12-31

	Galima adaptuoti vertintojo parengtą pavyzdinį vertinimo protokolą („Vežėjų paraiškų gauti leidimą vežti keleivius reguliariais arba specialiais reisais tarptautinio susisiekimo maršrutais vertinimo protokolą“, Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo išvados, 4 priedas).		
5.	<p>Administracijos sprendimai dėl paraiškų trūkumų pašalinimo ne visada atitinka Viešojo administravimo įstatymo reikalavimus – neaiškiai išdėstytos pareiškėjo teisės, nenustatytas trūkumų pašalinimo terminas, nenurodyti konkretūs teisiniai pagrindai, apskundimo tvarka pateikta neišsamiai, naudojami neaktualūs duomenys informacinėse sistemose. Siūloma:</p> <ul style="list-style-type: none"> • užtikrinti, kad administraciniai sprendimai būtų pagrįsti rašytiniais motyvais; • nustatyti terminus dokumentams pateikti (pavyzdžiui, per 10 d. d.); • aiškiai nurodyti pareiškėjo teisę pataisyti trūkumus; • naudoti standartizuotą apskundimo formuluotę; • paskirti atsakingą asmenį ar padalinį, kuris atsitiktine tvarka tikrintų administracinių sprendimų atitiktį teisės aktams. 	Transporto veiklos skyrius	2026-12-31
6.	<p>Vadovaujantis Viešojo administravimo įstatymo 19 str. 2 d., Administracinių ir viešųjų elektroninių paslaugų portale atnaujinti informaciją:</p> <ul style="list-style-type: none"> • pateikti aktualius asmenų, atsakingų už paslaugos teikimą, kontaktus; • pateikti išsamią apskundimo tvarką; • papildyti nuoroda į LR 	Transporto veiklos skyrius	2025-12-31

	Vyriausybės nutarimą Nr. 517.	2021-07-02		
--	----------------------------------	------------	--	--

DETALŪS METADUOMENYS

Dokumento sudarytojas (-ai)	Lietuvos transporto saugos administracija 188647255, Švitrigailos g. 42, LT-03209 Vilnius
Dokumento pavadinimas (antraštė)	MOTYVUOTOJE IŠVADOJE REG. NR. PTAE-4 NUSTATYTŲ KORUPCIJOS RIZIKOS VEIKSNIŲ PAŠALINIMO AR MAŽINIMO PRIEMONIŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS
Dokumento registracijos data ir numeris	2025-10-09 Nr. 27B-321
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	–
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Tvirtinimas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Genius Lukošius, Administracijos direktorius
Sertifikatas išduotas	GENIUS LUKOŠIUS LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2025-10-09 13:34:01 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2025-10-09 13:34:14 (GMT+03:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016, AS Sertifitseerimiskeskus EE
Sertifikato galiojimo laikas	2024-06-18 13:19:10 – 2029-06-17 23:59:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	"Registruojamas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA-2, VI Registru Centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "Dokumentų valdymo sistema Avilys, Lietuvos transporto saugos administracija, į.k. 188647255 LT", sertifikatas galioja nuo 2024-12-18 13:53:07 iki 2027-12-18 13:53:07
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	–
Pagrindinio dokumento priedamų dokumentų skaičius	–
Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)	–
Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)	–
Priedamo dokumento registracijos data ir numeris	–
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Dokumentų valdymo sistema Avilys, versija 3.5.60
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Atitinka specifikacijos keliamus reikalavimus. Visi dokumente esantys elektroniniai parašai galioja (2025-10-09 13:51:38)
Paieškos nuoroda	–
Papildomi metaduomenys	Nuorašą suformavo 2025-10-09 13:51:38 Dokumentų valdymo sistema Avilys