

INFORMACIJA APIE MOTYVUOTOJE IŠVADOJE REG. NR. PTAE-4 NUSTATYTŲ KORUPCIJOS RIZIKOS VEIKSNIŲ PAŠALINIMO AR MAŽINIMO PRIEMONIŲ ĮGYVENDINIMĄ

2026-09- Nr.

Vilnius

1. Rizika (pavadinimas, lygis)	Vežėjų paraiškų gauti leidimą vežti keleivius reguliariais arba specialiais reisais tarptautinio susisiekimo maršrutais nagrinėjimo srityje identifiкуotas galimas korupcijos rizikos elementas, susijęs su tikimybe, kad sprendimai gali būti priimti neobjektyviai. Šios rizikos atsiradimo priežastys gali būti šios: Sprendimų priėmimo proceso subjektyvumas – esant nepakankamai aiškiems ar viešai prieinamiems kriterijams, sprendimų priėmimas gali būti grindžiamas individualaus vertintojo nuomone, o ne objektyviais rodikliais. Vidaus procedūrų trūkumai – neužtikrinamas sprendimų atsekamumas, dokumentacijos registravimas ar vidinė kontrolė, o tai didina tikimybę, kad vienas asmuo gali priimti sprendimus be patikrinimo. Reglamentavimo spragos – norminiuose aktuose nepakankamai detalizuota paraiškų vertinimo tvarka, prioritetų nustatymo principai bei trūkumų pašalinimo mechanizmai, todėl gali kilti neaiškumų dėl sprendimų teisėtumo. Įvertinus galimą rizikos pasireiškimo tikimybę, ji laikytina vidutine – tikėtina, kad per artimiausius metus tokie atvejai gali pasitaikyti ne dažniau nei 1 kartą per metus subjektuose, kuriuose dirba 101–500 darbuotojų. Rizikos poveikio Administracijos veiklai vertinimas laikytinas katastrofiniu, nes galimi teisminiai procesai, sankcijos ar finansiniai nuostoliai gali neigiamai paveikti Administracijos veiklą ilgiau nei 6 mėnesius.
2. Veiklos sritis (-ys) ir viešojo sektoriaus subjekto administracijos padalinys (-iai), kuriame (-iuose) ji nustatyta.	Paraiškų nagrinėjimas – tai transporto paslaugų teikimo konkurencijos skatinimo bei vartotojams teikiamų transporto paslaugų kokybės gerinimo sritis, susijusi su vežėjų paraiškomis gauti leidimą vežti keleivius reguliariais arba specialiais reisais tarptautinio susisiekimo maršrutais (kai tokio leidimo reikia). Administracijos Transporto veiklos skyriui (TVS) priskirtos funkcijos: Nagrinėti paraiškas gauti leidimą teikti tarptautines reguliarias arba specialias keleivių vežimo

	paslaugas (kai tokio leidimo reikia).		
	2. Pratęsti tokio leidimo galiojimo terminą.		
	3. Keisti sąlygas, kuriomis teikiama paslauga pagal išduotą leidimą.		
	4. Priimti su minėtomis funkcijomis susijusius sprendimus (pagal TVS nuostatų 2.14 punktą).		
3. Nustatyti korupcijos rizikos veiksniai:			
1. Teisinio reglamentavimo neaiškumas – nenustatomi aiškūs „didelės įtakos“ vertinimo kriterijai.			
2. Kitų vertinimo kriterijų ir procedūrų neapibrėžtumas vertinant paraiškas.			
3. Nepakankamas sprendimų skaidrumas.			
4. Kontrolės mechanizmai turi trūkumų.			
4. Rizikos mažinimo ir nustatytų jos veiksmų pašalinimo priemonės:			
Nr.	Priemonės aprašymas	Atsakingas subjektas:	Įvykdymo terminas:
1.	Šiuo metu galiojantis reglamentavimas nenumato aiškių kriterijų, pagal kuriuos būtų nustatoma, ar nauja tarptautinio keleivių vežimo paslauga daro „didelę įtaką“ esamoms viešosioms paslaugoms. Tai lemia didelę sprendimų priėmimo subjektyvumo riziką, sudaro prielaidas ginčams bei neapibrėžtumui tarp vežėjų ir Administracijos. Siūlytina įtvirtinti aiškius, objektyviais duomenimis pagrįstus kriterijus (pvz., finansinio poveikio, keleivių srautų pokyčių, paslaugų tęstinumo rizikos įvertinimo), kurie leistų vienodai ir skaidriai vertinti	Transporto veiklos skyrius	2026-06-30 Priemonė įgyvendinta. Administracija, įgyvendindama priemonę, apibendrino praktikoje kylančius klausimus ir parengė Keleivių tarptautinio vežimo kelių transportu taisyklių pakeitimo pasiūlymus. 2025 m. lapkričio 21 d. raštu Nr. 15B-9751 „Prašymas inicijuoti Keleivių tarptautinio vežimo taisyklių pakeitimą“ Susisiekimo ministerijai pateiktas teisės akto pakeitimo projekto lyginamasis variantas. Projekte pasiūlyta aiškiau reglamentuoti kriterijus, pagal kuriuos nustatoma, ar nauja tarptautinio keleivių vežimo paslauga daro reikšmingą įtaką viešosioms paslaugoms, taip pat patikslinti paraiškų atmetimo ir atitinkamų sprendimų priėmimo pagrindus. Atsižvelgiant į tai, kad Administracijai pagal priemonę buvo numatyta apibendrinti savo praktiką ir pateikti Susisiekimo ministerijai projektinius pasiūlymus, o norminio reguliavimo pakeitimas priklauso Susisiekimo ministerijos kompetencijai, Administracijai priskirta priemonės dalis yra įgyvendinta. Apie atliktus veiksmus ir Susisiekimo ministerijai pateiktą Taisyklių pakeitimo projektą taip pat informuota Lietuvos Respublikos specialiųjų

	naujų tarptautinio keleivių vežimo paslaugų poveikį viešosioms paslaugoms. SM turi kompetenciją nustatyti norminius kriterijus, o Administracija – juos taikyti praktikoje. Siūloma, kad Administracija apibendrintų savo patirtį nagrinėdama paraiškas ir pateiktų SM projektinius pasiūlymus, kaip tobulinti teisės aktus.		tyrimų tarnyba, atsakant į jos 2026 m. sausio 30 d. raštą Nr. IBPS-S-60798-26.
2.	Paraiškų nagrinėjimo ir prioritetų suteikimo tvarka tarptautinio keleivių vežimo leidimams yra nepakankamai aiškiai reglamentuota. Esant kelioms vienodo pobūdžio paraiškoms, nėra nustatyta prioritetų nustatymo tvarka (pagal paraiškos pateikimo datą, užsienio institucijos atsakymo gavimo laiką ar kitus kriterijus). Neapibrėžtumas didina subjektyvumo riziką, gali paveikti sąžiningą konkurenciją ir prieštarauti viešojo administravimo principams. Siūloma nustatyti prioritetų skyrimo tvarką – sprendimas priimamas pagal analizės	Transporto veiklos skyrius	2026-12-31 Priemonė įgyvendinta. Visos vežėjų paraiškos registruojamos Administracijos informacinėje sistemoje eLTSA jų gavimo eilės tvarka. Sistemoje fiksuojamas paraiškos gavimo ir registravimo laikas, todėl yra užtikrinamas paraiškų pateikimo eiliškumo atsekamumas ir objektyviai nustatoma jų nagrinėjimo seka. Tokiu būdu eliminuojama galimybė neformalizuotai keisti paraiškų nagrinėjimo prioritetus, o prireikus galima patikrinti, kada konkreti paraiška gauta, užregistruota ir kokia jos vieta kitų paraiškų atžvilgiu.

	rezultatus arba, jei nėra aiškaus prioriteto, pagal paraiškos registracijos laiką.		
3.	Paraiškų priėmimas nėra reglamentuotas aiškiais ir viešais registravimo laikotarpiais. Nesant nustatytų terminų, kyla interpretavimo rizika, nevienodos sąlygos pareiškėjams ir padidėja administracinė našta. Siūloma: • skelbti informaciją apie paraiškų teikimo laikotarpius Administracijos interneto svetainėje; • apsvarstyti galimybę viešinti visų paraiškų būklę, sukuriant skaidrią ir atsekamą sistemą.	Transporto veiklos skyrius	2026-06-30 Priemonė įgyvendinta. Visos gautos paraiškos registruojamos Administracijos informacinėje sistemoje eLTSA, kurioje fiksuojamas jų gavimas ir registravimo laikas. Dėl to užtikrinamas visų pateiktų paraiškų atsekamumas ir galimybė objektyviai nustatyti jų nagrinėjimo eigą bei eiliškumą. Administracijos interneto svetainėje taip pat skelbiama ir atnaujinama informacija apie išduotus bei galiojančius leidimus ir tarptautinio susisiekimo maršrutus. Aktualūs duomenys apie leidimus perduodami ir Susisiekimo ministerijai.
4.	Stiprinant vidaus kontrolės procedūras, įdiegti „checklist“ formas / vertinimo protokolus ar kitą vidinę sistemą, kurioje darbuotojas privalo pažymėti, kokius reikalavimus patikrino. Galima adaptuoti vertintojo parengtą pavyzdinį vertinimo protokolą („Vežėjų paraiškų gauti leidimą vežti keleivius reguliariais arba specialiais reisais tarptautinio susisiekimo maršrutais vertinimo	Transporto veiklos skyrius	2026-12-31 Priemonė įgyvendinta. Administracijoje įdiegta vidinė paraiškų nagrinėjimo kontrolės sistema, kurioje nuosekliai fiksuojami su kiekviena paraiška atliekami veiksmai: paraiškos gavimas, dokumentų ir informacijos išsiuntimas, kitų institucijų ar pareiškėjo atsakymų gavimas, dokumentų grąžinimas vežėjui trūkumams pašalinti, patikslintų dokumentų gavimas, leidimo išdavimas bei informacijos apie išduotą leidimą perdavimas kitų valstybių kompetentingoms institucijoms. Tokiu būdu užtikrinta galimybė atsekti visą konkrečios paraiškos nagrinėjimo procesą ir nustatyti, kokie veiksmai, kada ir kokia seka buvo atlikti.

	protokolas“, Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo išvados, 4 priedas).		Papildomai sustiprinta sprendimų kontrolė – priėmus papildomą darbuotoją taikomas keturių akių principas, todėl sprendimo rengimas ir jo patikra nebėra sutelkti vieno asmens lygmeniu. Atsižvelgiant į tai, priemonės tikslas – standartizuoti paraiškų vertinimą, užtikrinti atliktų veiksmų fiksavimą, sprendimų atsekamumą bei papildomą vidaus kontrolę – pasiektas.
5.	Administracijos sprendimai dėl paraiškos trūkumų pašalinimo ne visada atitinka Viešojo administravimo įstatymo reikalavimus – neaiškiai išdėstytos pareiškėjo teisės, nenustatytas trūkumų pašalinimo terminas, nenurodyti konkretūs teisiniai pagrindai, apskundimo tvarka pateikta neišsamiai, naudojami neaktualūs duomenys informacinėse sistemose. Siūloma: • užtikrinti, kad administraciniai sprendimai būtų pagrįsti rašytiniais motyvais; • nustatyti terminus dokumentams pateikti (pavyzdžiui, per 10 d. d.); • aiškiai nurodyti pareiškėjo teisę pataisyti trūkumus; • naudoti standartizuotą apskundimo formulotę; • paskirti atsakingą asmenį ar	Transporto veiklos skyrius	2026-12-31 Priemonė įgyvendinta. Administracinių sprendimų rengimo praktikoje užtikrinamas sprendimų faktinis ir teisinis pagrindimas, nurodomos sprendimui reikšmingos aplinkybės, taikytinos teisės aktų nuostatos ir pareiškėjų teisių gynimo būdai. Paraiškų nagrinėjimo eiga ir atlikti veiksmai fiksuojami vidinėje sistemoje, užtikrinant proceso atsekamumą. Papildomai sustiprinta sprendimų vidaus kontrolė – priėmus papildomą darbuotoją sprendimų rengimo procese taikomas keturių akių principas. Administracijoje taikomo administracinių sprendimų motyvavimo ir pagrindimo standarto tinkamumą papildomai patvirtina Lietuvos administracinių ginčų komisijos 2026 m. balandžio 27 d. sprendimas Nr. 21RE-408 (AG-267/01-2026), kuriame Komisija konstatavo, kad Administracijos išvada atitiko Viešojo administravimo įstatyme individualiam administraciniam aktui nustatytus motyvuotumo ir pagrįstumo reikalavimus, buvo išsamiai nurodytos reikšmingos faktinės aplinkybės ir konkrečios taikytinos teisės normos, o faktiniai ir teisiniai motyvai buvo aiškūs. Pareiškėjos skundas atmestas kaip nepagrįstas.

	padalinį, kuris atsitiktine tvarka tikrintų administracinių sprendimų atitiktį teisės aktams.		
6.	Vadovaujantis Viešojo administravimo įstatymo 19 str. 2 d., Administracinių ir viešųjų elektroninių paslaugų portale atnaujinti informaciją: • pateikti aktualius asmenų, atsakingų už paslaugos teikimą, kontaktus; • pateikti išsamią apskundimo tvarką; • papildyti nuoroda į LR Vyriausybės 2021-07-02 nutarimą Nr. 517.	Transporto veiklos skyrius	2025-12-31 Priemonė įgyvendinta. Administracinių ir viešųjų elektroninių paslaugų portale atnaujinta informacija apie paraiškų pradėti teikti reguliarią ar nereguliarią keleivių vežimo paslaugą į (per) ne Europos Sąjungos valstybes nares nagrinėjimą. Portale pateikti aktualūs už paslaugos teikimą atsakingo Transporto veiklos skyriaus kontaktiniai duomenys bei išsami paslaugos teikėjo veiksmų (neveikimo) apskundimo tvarka. Paslaugos aprašymas atnaujintas 2026 m. gegužės 6 d.

DETALŪS METADUOMENYS

Dokumento sudarytojas (-ai)	Lietuvos transporto saugos administracija 188647255, Švitrigailos g. 42, LT-03209 Vilnius
Dokumento pavadinimas (antraštė)	INFORMACIJA APIE MOTYVUOTOJE IŠVADOJE REG. NR. PTAE-4 NUSTATYTŲ KORUPCIJOS RIZIKOS VEIKSNIŲ PAŠALINIMO AR MAŽINIMO PRIEMONIŲ ĮGYVENDINIMĄ
Dokumento registracijos data ir numeris	2026-09-04 Nr. 1PE-28
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	–
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Jurgita Volkova, Teisės ir rizikų valdymo skyriaus patarėja, Teisės ir rizikų valdymo skyrius
Sertifikatas išduotas	JURGITA VOLKOVA LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2026-09-04 10:53:23 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2026-09-04 10:53:48 (GMT+03:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	SK ID Solutions EID-Q 2021E, SK ID Solutions AS EE
Sertifikato galiojimo laikas	2026-05-25 19:12:12 – 2031-05-25 23:59:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	"Registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA-2, VI Registru Centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "DBSIS, Informatikos ir ryšių departamentas prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos, į.k.188774822 LT", sertifikatas galioja nuo 2025-05-16 11:31:08 iki 2028-05-15 11:31:08
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	–
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	–
Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)	–
Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)	–
Priedamo dokumento registracijos data ir numeris	–
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	DBSIS, versija 3.5.90.5
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Atitinka specifikacijos keliamus reikalavimus. Visi dokumente esantys elektroniniai parašai galioja (2026-09-04 10:55:55)
Paieškos nuoroda	–
Papildomi metaduomenys	Nuorašą suformavo 2026-09-04 10:55:55 DBSIS