

MOTYVUOTA IŠVADA

DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS NUSTATYMO LIETUVOS TRANSPORTO SAUGOS ADMINISTRACIJOJE

2022-10-

1. BENDRA INFORMACIJA

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 10 straipsniu, Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo ir jo atlikimo tvarkos rekomendacijų, patvirtintų Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2021 m. lapkričio 30 d. įsakymu Nr. 2-246 „Dėl Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo ir jo atlikimo tvarkos rekomendacijų patvirtinimo“, 5 p., parengta motyvuota išvada, siekiant valdyti korupcijos rizikas Lietuvos transporto saugos administracijoje – nustatyti korupcijos pasireiškimo tikimybę geležinkelių statinių techninės priežiūros veiklos tikrinimo srityje, identifikuoti korupcijos riziką ir (ar) rizikos veiksnius bei numatant rizikos veiksnių mažinimo ar pašalinimo priemones.

Analizuotas laikotarpis – 2020-01-01–2022-05-31. Korupcijos pasireiškimo tikimybės analizę atliko Teisės ir rizikų valdymo skyriaus vyriausioji specialistė Jurgita Volkova.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimo metu taikyti galiojančių teisės aktų ir skelbiamos informacijos vertinimo, dokumentų turinio analizės, interviu metodai.

Geležinkelių statinių techninės priežiūros veiklos tikrinimo sritis pasirinkta atsižvelgiant į tai, kad ši sritis priskirta prie sričių, palankių korupcijai atsirasti Lietuvos transporto saugos administracijoje¹, ir atitinka Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo ir jo atlikimo tvarkos rekomendacijų, patvirtintų Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2021 m. lapkričio 30 d. įsakymu Nr. 2-246 „Dėl Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo ir jo atlikimo tvarkos rekomendacijų patvirtinimo“, 10.2², 10.3 papunkčius³.

2. ANALIZUOTŲ IR VERTINTŲ TEISĖS AKTŲ AR KITŲ DOKUMENTŲ SĄRAŠAS

1. Lietuvos Respublikos geležinkelių transporto kodekso patvirtinimo, įsigaliojimo ir taikymo įstatymas. Geležinkelių transporto kodeksas (toliau – LR GTK);

2. Lietuvos Respublikos geležinkelių transporto eismo saugos įstatymas;

¹ Lietuvos transporto saugos administracijos sričių, palankių korupcijai atsirasti, sąrašo 2.3 p.: „geležinkelių statinių techninės priežiūros veiklos tikrinimas“.

² Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo ir jo atlikimo tvarkos rekomendacijų, patvirtintų Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2021 m. lapkričio 30 d. įsakymu Nr. 2-246 „Dėl Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo ir jo atlikimo tvarkos rekomendacijų patvirtinimo“, 10.2. p.: „Pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas. Vertinama, kad viešojo sektoriaus subjekto veikla atitinka šį kriterijų, jei nustatoma, kad viešojo sektoriaus subjektui suteikti įgaliojimai vykdyti veiklą, skirtą prižiūrėti, kaip jam nepavaldūs fiziniai ir (ar) juridiniai asmenys laikosi įstatymų, kitų teisės aktų reikalavimų atitinkamoje valdymo srityje ar vykdyti kontrolės funkcijas, nesusijusias su jo vidaus administravimu.“

³ Ten pat, 10.3 p.: „Kai kurių viešojo sektoriaus subjekto darbuotojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė nėra išsamiai reglamentuoti. Vertinama, kad viešojo sektoriaus subjekto veikla atitinka šį kriterijų, jei nustatoma, kad viešojo sektoriaus subjekto darbuotojų įgyvendinami uždaviniai, vykdomos funkcijos, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka neapibrėžti (nepakankamai apibrėžti) viešojo sektoriaus subjekto priimtų administracinių aktų ar kitų teisės aktų dispozicijose, yra įstatymų ir poįstatyminių teisės aktų ir administracinių aktų kolizijų, nepriimti administraciniai aktai, būtini įstatymų ar kitų teisės norminių aktų įgyvendinimui, platus viešojo sektoriaus subjekto darbuotojų įgaliojimai priimti sprendimus savo nuožiūra, darbuotojų priimamų administracinių sprendimų ar veiklos kontrolės tvarka, darbuotojų atsakomybė neapibrėžta (nepakankamai apibrėžta) viešojo sektoriaus subjekto teisės aktuose ir pan.“

3. Lietuvos Respublikos statybos įstatymas;
4. Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymas;
5. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. vasario 26 d. nutarimas Nr. 280 „Dėl Lietuvos Respublikos statybos įstatymo įgyvendinimo“ (toliau – LRV nutarimas Nr. 280);
6. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. rugpjūčio 17 d. nutarimas Nr. 966 „Dėl Pramoninių avarių prevencijos, likvidavimo ir tyrimo nuostatų ir Pavojingųjų medžiagų ir mišinių sąrašo, jų kvalifikacinių kiekių nustatymo ir cheminių medžiagų bei mišinių priskyrimo pavojingosioms medžiagoms kriterijų aprašo patvirtinimo“;
7. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2008 m. balandžio 9 d. nutarimas Nr. 341 „Dėl esminių statinio reikalavimų ir statinio techninių parametrų pagal statinių ar statybos produktų charakteristikų lygius ir klases nustatymo kompetencijos priskyrimo valstybės institucijoms“;
8. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2010 m. gegužės 4 d. nutarimas Nr. 511 „Dėl institucijų atliekamų priežiūros funkcijų optimizavimo“;
9. Statybos techninis reglamentas STR 1.01.03:2017 „Statinių klasifikavimas“, patvirtintas Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2016 m. spalio 27 d. įsakymu Nr. D1-713 „Dėl Statybos techninio reglamento STR 1.01.03:2017 „Statinių klasifikavimas“ patvirtinimo“;
10. Statybos techninis reglamentas STR 1.07.03:2017 „Statinių techninės ir naudojimo priežiūros tvarka. Naujų nekilnojamojo turto kadastro objektų formavimo tvarka“, patvirtintas Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2016 m. gruodžio 30 d. įsakymu Nr. D1-971 „Dėl Statybos techninio reglamento STR 1.07.03:2017 „Statinių techninės ir naudojimo priežiūros tvarka. Naujų nekilnojamojo turto kadastro objektų formavimo tvarka“ patvirtinimo“ (toliau – Techninis reglamentas STR 1.07.03:2017);
11. Statybos techninis reglamentas STR 1.01.08:2002 „Statinio statybos rūšys“, patvirtintas Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2002 m. gruodžio 5 d. įsakymu Nr. 622 „Dėl Statybos techninio reglamento STR 1.01.08:2002 „Statinio statybos rūšys“ patvirtinimo“;
12. Lietuvos Respublikos susisiekimo ministro 2015 m. kovo 6 d. įsakymas Nr. 3-88(1.5 E) „Dėl Geležinkelio statinių techninės priežiūros taisyklių patvirtinimo“ (toliau – Statinių priežiūros taisyklės);
13. Lietuvos Respublikos susisiekimo ministro 2011 m. rugsėjo 22 d. įsakymas Nr. 3-564 „Dėl įgaliojimų atlikti susisiekimo komunikacijų ir su jomis susijusių kitų inžinerinių statinių, taip pat hidrotechnikos statinių Baltijos jūroje ir vidaus vandens telkiniuose naudojimo priežiūrą“;
14. Stichinių, katastrofinių meteorologinių ir hidrologinių reiškinių rodikliai, patvirtinti Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2011 m. lapkričio 11 d. įsakymu Nr. D1-870 „Dėl stichinių, katastrofinių meteorologinių ir hidrologinių reiškinių rodiklių patvirtinimo“;
15. Kitokio nei 1435 mm ir 1520 mm pločio vėžių geležinkelių tinklų techninių reikalavimų ir geležinkelių transporto eismo organizavimo tvarkos aprašas, patvirtintas Lietuvos Respublikos susisiekimo ministro 2007 m. sausio 11 d. įsakymu Nr. 3-07 „Dėl Kitokio nei 1435 mm ir 1520 mm pločio vėžių geležinkelių tinklų techninių reikalavimų ir geležinkelių transporto eismo organizavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“;
16. Geležinkelių transporto eismo saugos valdymo sistemų reikalavimų aprašas, patvirtintas Lietuvos Respublikos susisiekimo ministro 2006 m. liepos 17 d. įsakymu Nr. 3-297 „Dėl Geležinkelių transporto eismo saugos valdymo sistemų reikalavimų aprašo patvirtinimo“;
17. Lietuvos Respublikos susisiekimo ministro 2005 m. sausio 27 d. įsakymas Nr. 3-36 „Dėl Pervažų įrengimo ir naudojimo taisyklių patvirtinimo“;
18. Lietuvos Respublikos susisiekimo ministro 2004 m. lapkričio 11 d. įsakymas Nr. 3-517 „Dėl Statinių, kurių naudojimo priežiūrą vykdo Susisiekimo ministerijos įgaliotos įmonės, įstaigos prie ministerijos, techninės priežiūros taisyklių patvirtinimo“;
19. Lietuvos Respublikos susisiekimo ministro 2004 m. spalio 26 d. įsakymas Nr. 3-506 „Dėl Statinių, kurių naudojimo priežiūrą vykdo Susisiekimo ministerija ir (ar) jos įgaliotos organizacijos, sąrašo patvirtinimo“;

20. Techninio geležinkelių naudojimo nuostatai, patvirtinti Lietuvos Respublikos susisiekimo ministro 1996 m. rugsėjo 20 d. įsakymu Nr. 297 „Dėl Techninio geležinkelių naudojimo nuostatų patvirtinimo“;

21. Lietuvos transporto saugos administracijos direktoriaus 2021 m. kovo 4 d. įsakymas Nr. 2BE-66 „Dėl privažiuojamųjų geležinkelio kelių ir jų priklausinių apžiūros aktų rekomendacinių formų patvirtinimo“;

22. Lietuvos transporto saugos administracijos direktoriaus 2021 m. balandžio 26 d. įsakymas Nr. 2BE-115 „Dėl Lietuvos transporto saugos administracijos atliekamų geležinkelių transporto srities planinių ir neplaninių patikrinimų taisyklių patvirtinimo“ (toliau – LTSA patikrinimų taisyklės);

23. Lietuvos transporto saugos administracijos atliekamų geležinkelių transporto srities planinių ir neplaninių patikrinimų taisyklės, patvirtintos Lietuvos transporto saugos administracijos direktoriaus 2020 m. sausio 8 d. įsakymu Nr. 2BE-7 „Dėl Lietuvos transporto saugos administracijos atliekamų geležinkelių transporto srities planinių ir neplaninių patikrinimų taisyklių patvirtinimo“;

24. Geležinkelių transporto valstybinės priežiūros informacinės sistemos nuostatai, patvirtinti Lietuvos transporto saugos administracijos direktoriaus 2011 m. vasario 17 d. įsakymu Nr. V-57 „Dėl Geležinkelių transporto valstybinės priežiūros informacinės sistemos nuostatų patvirtinimo“ (toliau – Geležinkelių priežiūros IS nuostatai).

3. ANALIZĖS REZULTATAS

Atlikus vertinimą nustatyta, kad rizika, susijusi su korupcijos pasireiškimo tikimybe geležinkelių statinių techninės priežiūros veiklos tikrinimo srityje, valdoma, vidaus kontrolė efektyvumo atžvilgiu vertinama gerai. Tačiau įvertinus pagal šiuo metu galiojantį reglamentavimą ir turimus išipareigojimus, darytina išvada, kad vykdant statinių techninės priežiūros naudojimo priežiūrą stokojama nuoseklumo dėl neaiškios statinių, priskirtų LTSA kompetencijai, apimties, dėl teisės aktuose įtvirtintų dviprasmiškų nuostatų teikti priežiūros dokumentus pasirinktu būdu, dėl „Gervis“ informacinės sistemos nesklandaus veikimo gali būti vengiama priežiūros dokumentus teikti per šią sistemą laiku, taip gali būti sudarytos prielaidos laiku nesiimti prevencinių veiksnių dėl techninės priežiūros nevykdymo.

Šios išvados 5 dalyje pateikiami siūlymai dėl korupcijos rizikos veiksnių neigiamos įtakos sumažinimo ir šios srities vidaus kontrolės efektyvinimo.

4. VEIKLOS SRITIES VERTINIMO METU NUSTATYTI KORUPCIJOS RIZIKOS VEIKSNIAI

Statinių naudojimo priežiūrą atliekantys viešojo administravimo subjektai tikrina, kaip statinių naudotojai vykdo Lietuvos Respublikos Statybos įstatymo, kitų Lietuvos Respublikos įstatymų bei teisės aktų nustatytus statinių techninės priežiūros ir naudojimo bei statinių saugos reikalavimus⁴. Statinių naudojimo priežiūrą atlieka šie viešojo administravimo subjektai⁵: „<...> 2) susisiekimo komunikacijų ir su jomis susijusių kitų inžinerinių statinių, taip pat hidrotechnikos statinių Baltijos jūroje ir vidaus vandens telkiniuose – Susisiekimo ministerija ir (ar) jos įgaliotos organizacijos (išskyrus susisiekimo komunikacijas, kurios nepriklauso jos valdymo sričiai) pagal Vyriausybės ar jos įgaliotos institucijos patvirtintą sąrašą <...>.“ Lietuvos transporto saugos administracijai (toliau – Administracija arba LTSA), siekiant įgyvendinti nustatytus veiklos tikslus, pavesta kontroliuoti geležinkelių infrastruktūros objektų naudojimo priežiūrą⁶. Priežiūros

⁴ Statybos įstatymo 49 str. 2 d.

⁵ Statybos įstatymo 49 str. 1 d.

⁶ LTSA nuostatų 10.1.4 papunktis: „kontroliuoja geležinkelių infrastruktūros objektų naudojimo priežiūrą“.

departamento nuostatuose⁷ nustatyta, kad pastarasis atlieka šias funkcijas, susijusias su geležinkelių transporto veikla: „4.9.2.9. geležinkelio statinių techninės priežiūros reikalavimų laikymasis; 4.9.2.19. geležinkelio statinių, priskiriamų geležinkelių infrastruktūrai, naudojimo priežiūra Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijos nustatyta tvarka (pagal Statinių, kurių naudojimo priežiūrą atlieka Susisiekimo ministerija ir (ar) jos įgaliotos organizacijos, sąrašą, patvirtintą Lietuvos Respublikos susisiekimo ministro 2011 m. rugpjūčio 29 d. įsakymu Nr. 3-506 „Dėl Statinių, Dėl statinių, kurių naudojimo priežiūrą vykdo Susisiekimo ministerija ir (ar) jos įgaliotos organizacijos, sąrašo patvirtinimo“)“.

Geležinkelio statinių naudojimo priežiūros vykdymo kontrolę atlikti paskirti 3 (trys) specialistai, todėl laikytina, kad sudarytos sąlygos darbuotojų rotacijai. Vidaus kontrolės aplinka vertintina gerai, kontrolės veiklą įgyvendinantys darbuotojai turi tinkamus įgaliojimus, priskirtos funkcijos atitinka pareigybės aprašyme apibūdintas ir yra nedubliuojamos, kaip tai numatyta valdymo struktūroje. Vadovai užtikrina tinkamas veiklai aplinkos sukūrimą, išlaikomas teigiamas požiūris į vidaus kontrolę Administracijoje, siekiama tinkamai įgyvendinti vidaus kontrolę ir atlikti savo pareigas taip, kad būtų pasiekti bendrieji vidaus kontrolės tikslai ir įgyvendinta įstaigos misija ir tikslai.

Lietuvos Respublikos susisiekimo ministro 2011 m. rugsėjo 22 d. įsakymu Nr. 3-564 „Dėl įgaliojimų atlikti susisiekimo komunikacijų ir su jomis susijusių kitų inžinerinių statinių, taip pat hidrotechnikos statinių Baltijos jūroje ir vidaus vandens telkiniuose naudojimo priežiūrą“ Valstybinė geležinkelio inspekcija prie Susisiekimo ministerijos buvo įgaliota atlikti Susisiekimo komunikacijų ir su jomis susijusių kitų inžinerinių statinių naudojimo statinių nurodytų sąrašo, patvirtinto Lietuvos Respublikos susisiekimo ministro 2011 m. rugpjūčio 29 d. įsakymu Nr. 3-506, 4 punkte, priežiūrą. Sąrašo 4 p. nurodyti geležinkelio statiniai, kurie priskiriami geležinkelių infrastruktūrai ir kurių naudojimo priežiūra yra priskiriama Valstybinės geležinkelio inspekcijos prie Susisiekimo ministerijos kompetencijai: geležinkelio keliai; geležinkelio tuneliai, tiltai, viadukai, pralaidos, perėjos, pervažos, peronai, platformos; traukinių eismui reikalingas kontaktinis tinklas su atitinkama įranga bei statiniais; geležinkelio kelio drenažo tinklai. Geležinkelio statinių statybos rūšių aprašo⁸ 2 p. apibrėžtos sąvokos: geležinkelio statiniai – geležinkelio keliai ir jų priklausiniai; geležinkelio kelio priklausiniai – savarankiški geležinkelio keliui tarnauti skirti statiniai, kurie pagal savo savybes yra nuolat susiję su geležinkelio keliu. Geležinkelio kelio priklausiniais laikomi tiltai, viadukai, estakados, tuneliai, pralaidos, kurių skersmuo yra ne mažesnis nei 1,0 m, praginos, pervažos, perėjos, drenažo tinklai, traukinių eismui reikalingas kontaktinis tinklas su atitinkama įranga, peronai, platformos, triukšmą slopinančios sienutės, gyvūnų ir žmonių atitvarai, užtveriamieji statiniai.

Įvertinus Geležinkelio statinių statybos rūšių apraše nurodytą geležinkelio kelio priklausinių sąvoką, matyti, kad geležinkelio kelio priklausiniais taip pat laikomi estakados, praginos, triukšmą slopinančios sienutės, gyvūnų ir žmonių atitvarai, užtveriamieji statiniai, tačiau statinių, kurių naudojimo priežiūrą atlieka Susisiekimo ministerija ir (ar) jos įgaliotos organizacijos, baigtinio sąrašo, patvirtinto Lietuvos Respublikos susisiekimo ministro 2011 m. rugpjūčio 29 d. įsakymu Nr. 3-506, 4 punkte šie priklausiniai nėra įvardyti.

Atkreiptinas dėmesys, kad Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerija parengė ir šiuo metu derina Lietuvos Respublikos susisiekimo ministro įsakymo „Dėl Lietuvos Respublikos susisiekimo ministro 2011 m. rugpjūčio 29 d. įsakymo Nr. 3-506 „Dėl Statinių, kurių naudojimo priežiūrą atlieka Susisiekimo ministerija ir (ar) jos įgaliotos organizacijos, sąrašo patvirtinimo“ pakeitimo“ projektą, kuriame patikslinamos šiuo metu galiojančiame Statinių, kurių naudojimo priežiūrą atlieka Susisiekimo ministerija ir (ar) jos įgaliotos organizacijos, sąrašo nurodytos statinių

⁷ [Žr. prieigą interneto svetainėje 2022-05-25.](#)

⁸ [Statybos techninio reglamento STR 1.01.08:2002 „Statinio statybos rūšys“, patvirtinto Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2002 m. gruodžio 5 d. įsakymu Nr. 622 „Dėl Statybos techninio reglamento STR 1.01.08:2002 „Statinio statybos rūšys“ patvirtinimo“, 3 priedo 2.3 p.](#)

naudojimo priežiūrą atliekančios institucijos. Kadangi nurodyto sąrašo 4 punkte nurodyti ne visi LR GTK 14 straipsnyje nurodyti geležinkelio statiniai, taip pat Statybos techninio reglamento STR 1.01.08:2002 „Statinio statybos rūšys“, patvirtinto Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2002 m. gruodžio 5 d. įsakymu Nr. 622 „Dėl Statybos techninio reglamento STR 1.01.08:2002 „Statinio statybos rūšys“ patvirtinimo“, 3 priedo 2.1 papunktyje išvardyti geležinkelio kelio priklausiniai, kurie pagal nurodyto Statybos techninio reglamento 3 priedo 2.3 papunktį laikomi geležinkelio statiniais, tai sąrašas papildomas naujais statiniais – estakadomis, praginomis, triukšmą slopinančiomis sienutėmis, gyvūnų ir žmonių atitvarais, užtveriamaisiais statiniais, atraminėmis sienelėmis, apsaugos nuo griūčių ir krintančių akmenų statiniais ir kitais panašaus pobūdžio geležinkelio kelio priklausiniais. Todėl laikytina, kad rizika valdoma, tačiau geležinkelių transporto valstybinės priežiūros informacinės sistemos (VGI IS) Geležinkelių transporto rizikos valdymo ir priežiūros modulyje (*Gervis*)⁹ statinių klasifikatorių sąrašė įvestas tik statinių tipas „estakada“, o likę statinių tipai (praginos, triukšmą slopinančios sienutės, gyvūnų ir žmonių atitvarai, užtveriamieji statiniai) neįvesti, todėl atitinkamai informacija turės būti tikslintina *Gervis* ar atitinkamai e-LTSA informacinėje sistemoje.

Lietuvos Respublikos statybos įstatymo 49 str. 6 d. nustatyta, kad statinių naudojimo priežiūros atlikimo tvarką nustato aplinkos ministras. LRV nutarimu Nr. 280 aplinkos ministras įgaliotas nustatyti (tvirtinti) „statinių (išskyrus statinius, kurių naudojimo priežiūrą vykdo Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerija ir (ar) jos įgaliotos organizacijos <...> techninės priežiūros taisyklės, šių statinių techninių prižiūrėtojų kvalifikacinius reikalavimus, techninės priežiūros dokumentų formas, jų pildymo ir saugojimo tvarką“. Ten pat, 2 p., susisiekimo ministras įgaliotas „parengti ir suderinus su aplinkos ministru patvirtinti statinių, kurių naudojimo priežiūrą vykdo Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerija ir (ar) jos įgaliotos organizacijos, sąrašą, šių statinių techninės priežiūros taisyklės, techninės priežiūros dokumentų formas, jų pildymo ir saugojimo tvarką, nustatyti šių statinių techninių prižiūrėtojų kvalifikacinius reikalavimus“.

Techniniame reglamento STR 1.07.03:2017 104.1 p. numatyta, kad subjektai, atsižvelgdami į prižiūrėtinų statinių teritorinį išdėstymą ir naudojimo paskirtį, sudaro statinių, kurių naudojimo priežiūrą jie atliks, naudotojų sąrašą, paskiria priežiūros vykdytojus, nustato konkrečius statinius ar konkrečią teritoriją, kurioje yra statiniai, už kurių naudojimo priežiūrą kiekvienas iš jų atsakingas, ir naudojimo priežiūros patikrinimų dažnumą (104.2 p.). Nustatyta ir daugiau prievolių¹⁰. Analizės metu Priežiūros departamentas dokumentų, pagrindžiančių numatytų reikalavimų (kuriuose nustatyti atsakingi asmenys statinių naudojimo priežiūrai vykdyti, naudojimo priežiūros patikrinimų dažnumą konkrečių statinių atžvilgiu) įvykdymą, nepateikė.

Statinių priežiūros taisyklėse numatyta, kad geležinkelių infrastruktūros valdytojas geležinkelio statinių techninės priežiūros tvarką nustato geležinkelių transporto eismo saugos valdymo sistemoje, atsižvelgdamas į geležinkelio statinių paskirtį, konstrukciją ir jų sudėtingumą, taip pat į geležinkelių transporto veiklos pobūdį ir mastą, techninį geležinkelio statinio projektą, gamintojo rekomendacijas, LTSA pateiktas rekomendacijas, technines sąveikos specifikacijas ir Statinių priežiūros taisyklės. *Gervis* sudaryta galimybė automatizuotai vykdyti geležinkelių statinių

9

¹⁰ STR 1.07.03:2017: „104.3 p. rengia seminarus (mokymus), kuriuose Priežiūros vykdytojams išaiškina jų pareigas, teises, atsakomybę, Naudojimo priežiūros atlikimo tvarką, pasitaikančius teisės aktų pažeidimus bei jų profilaktikos priemones; 104.4 p. aprūpina Priežiūros vykdytojus Naudojimo priežiūrai atlikti reikalingų dokumentų blankais ir kitomis techninėmis priemonėmis; 104.5 p. kontroliuoja Priežiūros vykdytojų veiklą ir imasi priemonių jai gerinti; 104.6 p. atlieka statinių, kurie neturi savininkų (ar kurių savininkai nežinomi), pripažinimo bešeimininkiais procedūras.“

techninės priežiūros kontrolę¹¹, tvarkyti geležinkelių statinių techninės priežiūros duomenis, automatiškai kontroliuoti geležinkelių statinių techninės priežiūros periodiškumą, automatiškai formuoti ūkio subjektų patikrinimų planą, patikrinimų ataskaitas, ūkio subjektams teikiamus raštus, tvarkyti ūkio subjektų patikrinimų metu surinktą informaciją¹². Tam, kad automatizuotai būtų vykdoma statinių naudojimo stebėseną, analizuojami duomenys ir vykdoma priežiūra, automatiškai informuojami geležinkelių statinių savininkai apie reikalingas atlikti veiklas, susijusias su geležinkelių statinių technine priežiūra, automatiškai kontroliuojamas geležinkelių statinių techninės priežiūros periodiškumas *Gervis* duomenų bazėje, o ateityje e-LTSA turi atsirasti tikrinimui reikalingi geležinkelių statinių duomenys: techninių prižiūrėtojų duomenys, geležinkelių statinių naudojimo priežiūros dokumentų duomenys, patikrinimų metu surinkta informacija apie geležinkelių statinių naudotojų vykdomą geležinkelių statinių techninę priežiūrą.

Administracijos tinklalapyje teikiama nuoroda į STR 1.07.03:2017¹³ kaip statinių techninės priežiūros teisinį pagrindą, tačiau siūlytina papildyti informaciją Reglamentu STR 1.01.03:2017, kuris nustato ypatingųjų statinių kategorijai priskiriamų statinių sąrašą, ir Statybos techniniu reglamentu STR 1.01.08:2002 „Statinio statybos rūšys“, patvirtintu Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2002 m. gruodžio 5 d. įsakymu Nr. 622 „Dėl Statybos techninio reglamento STR 1.01.08:2002 „Statinio statybos rūšys“ patvirtinimo“, kurio 3 priede pateikiamas Geležinkelio statinių statybos rūšių aprašas.

Statinių priežiūros taisyklių 24 p. numatyta, kad geležinkelio statinių techniniai prižiūrėtojai geležinkelio statinių techninės priežiūros dokumentus gali pildyti *Gervis* arba pildyti popierines techninės priežiūros dokumentų formas. Taip pat nurodyta, kad, jeigu neveikia Gervis, pildomos popierinės geležinkelio statinių techninės priežiūros dokumentų formos. *Gervis* aplinkoje matyti, kad duomenys pildomi fragmentiškai. Kaip informavo Priežiūros departamentas, ūkio subjektai „savo statinių priežiūrą vykdo ir per *GERVIS* (t. y. pildo statinių techninės priežiūros žurnalus), ir ne per *GERVIS* (t. y. turi savo statinių priežiūros žurnalus, kuriuos mums pateikia, kai atliekame patikrinimus)“.

Statinių priežiūros taisyklių 29 punkto nuostata „Jeigu geležinkelio statinių techninės priežiūros dokumentai pildomi *GERVIS*, jie saugomi *GERVIS* neterminuotai“ suponuoja, kad dokumentai gali būti pildomi ne tik *Gervis*, todėl ūkio subjektai suinteresuoti teikti popierinius priežiūros dokumentus. Informacijos apdorojimas, kai teikiamos popierinės techninės priežiūros dokumentų formos, sunkina tikrinimą nustatytu periodiškumu, todėl didžioji dalis kontrolės procedūrų atliekamos neautomatizuotu būdu. Nuolatiniai ypatingo geležinkelio statinio stebėjimai vykdomi ne rečiau kaip kartą per mėnesį, o neypatingo geležinkelio statinio – ne rečiau kaip kartą per tris mėnesius¹⁴. Geležinkelio statinio periodinės apžiūros vykdomos per tam tikrą geležinkelių infrastruktūros valdytojo saugos valdymo sistemoje nustatytą laiką (periodiškumą), todėl svarbu, kad būtų identifikuotas ir kiekvienam statiniui taikomas periodiškumas informacinėje sistemoje. Automatizuotas sąrašo formavimas padėtų mažinti korupcijos prielaidas. Atsižvelgiant į tai, kad „*Gervis*“ ne visa apimtimi teikiama reguliari informacija, Administracija negauna atitinkamos

¹¹ Geležinkelių priežiūros IS nuostatų 6 p.




¹² Geležinkelių priežiūros IS nuostatų 9.9 p.

¹³

Statinių techninė priežiūra

Titulinis » Geležinkelių transporto eismo sauga ir sąveika » *GERVIS* paslaugos » Statinių techninė priežiūra

Spausdinti 

Teisinis pagrindimas	<ul style="list-style-type: none"> • Statybos techninis reglamentas STR 1.07.03:2017  • Geležinkelio statinių techninės priežiūros taisyklės 
Paslaugos vieta	Paslauga galima naudotis el. būdu prisijungus prie <i>GERVIS</i> sistemos 

¹⁴ Statinių priežiūros taisyklių 10 p.

informacijos laiku (informacijos perdavimas išorės informacijos vartotojams ir informacijos gavimas iš jų Administracijoje vykdomas kitomis komunikacijos priemonėmis (el. paštu, DVS „Avilyš“), todėl manytina, kad didesnis informacinių sistemų įtraukimas teikiant statinių techninės priežiūros dokumentus padėtų užtikrinti efektyvesnę kontrolės veikimą.

Geležinkelių priežiūros IS nuostatų 32.12 papunktyje numatyta, kad geležinkelio statinių techninės priežiūros duomenys saugomi penkerius metus, nors Statinių priežiūros taisyklių 29 punkte numatyta, kad statinių techninės priežiūros dokumentai, pildomi GERVIS, saugomi neterminuotai. Tokia teisinė kolizija turėtų būti eliminuojama tikslinant Geležinkelių priežiūros IS nuostatus.

Vadovaujantis Techninio reglamento STR 1.07.03:2017 nuostatomis^{15, 16} ypatingųjų statinių (jų dalių) naudojimo priežiūra vykdoma vietoje. Atkreiptinas dėmesys, kad Geležinkelio statinių techninės priežiūros veiklos kontroliniuose klausimynuose¹⁷ taip pat numatyta, kad statinys turi būti apžiūrimas vietoje¹⁸. Techninio reglamento STR 1.07.03:2017 nuostatos dėl patikrinimų periodiškumo gali būti suprantamos ir taikomos dviprasmiškai¹⁹, nes nėra aišku, ar tokie ypatingieji statiniai netikrinami, kai statinio naudotojas atitinka abi sąlygas (turi įgaliojimus ir užtikrina, kad geležinkelių statinių techninės priežiūros dokumentus teikia per *Gervis*), ar 105.1 papunktyje numatyta išimtis netaikoma naudojimo priežiūros atlikimui ne rečiau kaip vieną kartą per metus vietoje, kai statinio naudotojas teikia dokumentus ne per *Gervis*. Manytina, kad detaliau nereglamentuojant didėja rizika sprendimus priimantiems asmenims interpretuoti šių procedūrų taikymą savo nuožiūra.

LTSA patikrinimų taisyklių 17 p.²⁰ numatyta, kad patikrinimus gali vykdyti nuotoliniu būdu vienas specialistas. Atkreiptinas dėmesys, kad, vadovaujantis LTSA direktoriaus 2021 m. balandžio 26 d. įsakymo Nr. 2BE-115 „Dėl Lietuvos transporto saugos administracijos atliekamų geležinkelių transporto srities planinių ir neplaninių patikrinimų taisyklių patvirtinimo“ 2.2 ir 2.3 papunkčiais, iki 2025 m. birželio 16 d. geležinkelių infrastruktūros valdytojų, kurie turi galiojančius įgaliojimus geležinkelių transporto eismo saugos srityje, veiklos vykdymo sąlygų laikymosi priežiūra atliekama vadovaujantis Lietuvos transporto saugos administracijos atliekamų geležinkelių transporto srities planinių ir neplaninių patikrinimų taisyklėmis, patvirtintomis Lietuvos transporto saugos

¹⁵ Techninio reglamento STR 1.07.03:2017 105 p.

¹⁶ Techninio reglamento STR 1.07.03:2017 108.3 papunktis.

¹⁷ [LTSA patikrinimų taisyklių 4 priedas, Lietuvos transporto saugos administracijos atliekamų geležinkelių transporto srities planinių ir neplaninių patikrinimų taisyklių, patvirtintų Lietuvos transporto saugos administracijos direktoriaus 2020 m. sausio 8 d. įsakymu Nr. 2BE-7 „Dėl Lietuvos transporto saugos administracijos atliekamų geležinkelių transporto srities planinių ir neplaninių patikrinimų taisyklių patvirtinimo“, 4 priedas.](#)

¹⁸	Geležinkelių priežiūros IS nuostatų	11.3.	p.										
<p style="text-align: center;">Geležinkelių priežiūros IS nuostatų 11.3. p. <small>raporuose informacija / pastabos:</small></p> <p style="text-align: center;">5. Statinio naudojimas (statinys ar jo dalis apžiūrimi vietoje)</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Eil. Nr.</th> <th>Klausimai</th> <th>Taip</th> <th>Ne</th> <th>N / N*</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td></td> <td>Ar statinys (-iai) yra naudojamas (-i) pagal paskirtį?</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>				Eil. Nr.	Klausimai	Taip	Ne	N / N*		Ar statinys (-iai) yra naudojamas (-i) pagal paskirtį?			
Eil. Nr.	Klausimai	Taip	Ne	N / N*									
	Ar statinys (-iai) yra naudojamas (-i) pagal paskirtį?												

¹⁹ Techninio reglamento STR 1.07.03:2017 105 p.: „Šio Reglamento 102.2 ir 102.3 papunkčiuose nurodyti Subjektai turi atlikti šių konkrečių statinių (jo dalių) Naudojimo priežiūrą **vietoje**:

105.1. ypatingųjų statinių, kurių požymiai apibrėžti STR 1.01.03:2017 „Statinių klasifikavimas“ [9.27], ir daugiabučių gyvenamųjų namų, kurių aukštingumas iki 5 aukštų imtinai, – **ne rečiau kaip vieną kartą per metus**. Šis reikalavimas netaikomas geležinkelių statiniams, kurių naudotojai, vadovaujantis Geležinkelių transporto kodeksu [9.16], turi įgaliojimus geležinkelių transporto eismo saugos srityje ir kurie geležinkelių statinių techninės priežiūros dokumentus teikia per GERVIS [9.43] ir ypatingiesiems statiniams, kurie priskiriami ypatingųjų statinių kategorijai todėl, kad jie yra kultūros paveldo statiniai“ <...>

105.3. kitų, 105.1 ir 105.2 papunkčiuose nenurodytų statinių, – priklausomai nuo turimų duomenų ar (ir) informacijos apie statinio techninę būklę ir įstatymų ir kitų teisės aktų reikalavimų laikymąsi naudojant šį statinį“.

²⁰ LTSA patikrinimų taisyklių 17 p.: „Patikrinimą atlieka vienas Administracijos Priežiūros departamento direktoriaus paskirtas Administracijos darbuotojas. Patikrinimą atlieka ne mažiau kaip du Administracijos Priežiūros departamento direktoriaus paskirti Administracijos darbuotojai, jeigu patikrinimas atliekamas ūkio subjekto buveinėje ar veiklos vykdymo vietoje.<...>“.

administracijos direktoriaus 2020 m. sausio 8 d. įsakymu Nr. 2BE-7 „Dėl Lietuvos transporto saugos administracijos atliekamų geležinkelių transporto srities planinių ir neplaninių patikrinimų taisyklių patvirtinimo“, kurių 21 p. numatyta, kad „Patikrinimus atlieka du Priežiūros departamento direktoriaus paskirti Administracijos darbuotojai“. Nėra numatyta galimybių patikrinimus atlikti vienam specialistui. Įvertinus LTSA priežiūros taisyklių V skyriuje numatytą pavojingųjų objektų naudojimo veiklos patikrinimų atlikimo tvarką, matyti, kad patikrinimo metu tikrinama statinių techninės priežiūros vykdymo veikla ir į pavojingųjų objektų naudojimo veiklos kontrolinius klausimynus²¹ inkorporuoti su statinių priežiūros vykdymo užtikrinimu susiję klausimai, tačiau pavojingųjų objektų naudojimo patikrinimai atliekami nuotoliniu būdu. Taigi darytina išvada, kad toks skirtingas teisinis reglamentavimas dėl specialistų skaičiaus skyrimo, pasirinkto patikrinimo būdo (nuotolinis ar veiklos vietoje) gali sudaryti dviprasmiškumą dėl minėtų nuostatų taikymo atliekant patikrinimus²².

Siekiant užtikrinti skaidrumą, pašalinti sąlygas formuoti ydingai praktikai, įvertinus tai, kad LTSA šiuo metu galioja dvi geležinkelių transporto srities planinių ir neplaninių patikrinimų taisyklės, kurių pavadinimai beveik identiški, ir tai gali klaidinti, be kita ko, ir ūkio subjektus, siūlytina numatyti papildomas vidaus kontrolės priemones dėl priežiūros vykdymo, pavyzdžiui, Lietuvos transporto saugos administracijos atliekamų geležinkelių transporto srities planinių ir neplaninių patikrinimų taisyklių, patvirtintų Lietuvos transporto saugos administracijos direktoriaus 2020 m. sausio 8 d. įsakymu Nr. 2BE-7, ir LTSA patikrinimų taisyklių nuostatų suvienodinimas dėl patikrinimų pobūdžio ir asmenų skaičiaus skyrimo.

LTSA patikrinimo taisyklių 10 p. numatyta, kad geležinkelio įmonės (vežėjai), geležinkelių infrastruktūros valdytojai arba manevruotojai įtraukiami į patikrinimų planą, atsižvelgiant į jų keliamą riziką (13 priedas): „10.1. patikrinimų planą sudarantys Administracijos darbuotojai, nustatę, kad vertinamos geležinkelio įmonės (vežėjo), geležinkelių infrastruktūros valdytojo arba manevruotojo keliamą riziką yra padidėjusi arba yra nepriimtina, įtraukia ūkio subjektą į patikrinimų planą; 10.2. patikrinimų planą sudarantys Administracijos darbuotojai, nustatę, kad vertinamos geležinkelio įmonės (vežėjo), geležinkelių infrastruktūros valdytojo arba manevruotojo keliamą riziką yra menka (priimtina rizika), ūkio subjektą į patikrinimų planą gali įtraukti, atsižvelgdami į Taisyklių 11.1–11.7 papunkčiuose nurodytus kriterijus; 10.3. Lietuvos Respublikos įstatymai ar kiti teisės aktai įpareigoja patikrinti ūkio subjektą pagal nustatytą ūkio subjektų vykdomų veiklų patikrinimų periodiškumą.“

Tokia 10 punkto nuostata gali būti suprantama dviprasmiškai, nes neaišku, koks 10.3 papunkčio prioritetiškumas 10.2 papunkčio atžvilgiu, jei tik atsižvelgus į geležinkelio įmonių (vežėjų), geležinkelių infrastruktūros valdytojų arba manevruotojų keliamą riziką (pagal 13 priedą) jie įtraukiami į patikrinimų planą. Vadovaujantis LTSA patikrinimo taisyklių 10.2 papunkčiu, patikrinimų planą sudarantys Administracijos darbuotojai, nustatę, kad vertinamos geležinkelio įmonės (vežėjo), geležinkelių infrastruktūros valdytojo arba manevruotojo keliamą riziką yra menka (priimtina rizika), ūkio subjektą į patikrinimų planą gali įtraukti, atsižvelgdami į Taisyklių 11.1–11.7 papunkčiuose nurodytus kriterijus²³.

²¹ LTSA patikrinimų taisyklių 17 priedas, [Lietuvos transporto saugos administracijos atliekamų geležinkelių transporto srities planinių ir neplaninių patikrinimų taisyklių, patvirtintų Lietuvos transporto saugos administracijos direktoriaus 2020 m. sausio 8 d. įsakymu Nr. 2BE-7 „Dėl Lietuvos transporto saugos administracijos atliekamų geležinkelių transporto srities planinių ir neplaninių patikrinimų taisyklių patvirtinimo“](#), 18 priedas.

<p>7. Geležinkelių transporto eismo sauga (tikrina Lietuvos transporto saugos administracijos Transporto veiklos priežiūros departamento skyrių specialistai)</p> <p>Patikrinimo Lietuvos transporto saugos administracijos Transporto veiklos priežiūros departamento specialistė.</p> <p>Patikrinimas atliktas vadovaujantis Lietuvos transporto saugos administracijos atliekamų geležinkelių transporto srities planinių ir neplaninių patikrinimų taisyklėmis, patvirtintomis Lietuvos transporto saugos administracijos direktoriaus 2020-01-08 įsakymu Nr. 2BE-7.</p>
--

²² Ištrauka iš planinio patikrinimo ataskaitos:

²³ LTSA patikrinimo taisyklių 11 p.

Teisės akte nenumatant atvejų, objektyviai vertinamų aplinkybių ir detalesnių kriterijų, kuriems esant priimami minėtame 10.2 papunktyje numatyti sprendimai, gali būti neužtikrinamas jų priėmimo skaidrumas. Antikorupciniu požiūriu neigiamai vertintina teisės akte įtvirtinta galimybė rizikos vertinimą atliekančiam pareigūnui savo nuožiūra priimti sprendimą dėl aukščiau minėtų rizikos veiksnių netaikymo, todėl siūlytina teisės akte numatyti detalesnius kriterijus, nuo kurių priklausau ūkio subjekto tikrinimo dažnumas ir prioritetiškumas, įtvirtinant aiškias ir nedviprasmiškas tokio sprendimo priėmimo sąlygas, pavyzdžiui, numatant, kad didžiausias prioritetas ūkio subjektų atrankai skiriamas daugiausia kriterijų pagal 11.1–11.7 papunkčius atitinkančiam ūkio subjektui, ar nurodant, kurie iš sąrašė esančių kriterijų turi prioritetą, ir taip eliminuojant diskreciją sprendimus priimantiems asmenims interpretuoti šių procedūrų taikymą savo nuožiūra, kuriais atvejais ūkio subjektas privalo, o ne gali būti įtraukiamas į patikrinimų planą.

Nepakankamai detalai reglamentuojant statinio priežiūros naudojimo patikrinimo periodiškumą, sąlygas, kontroliuojančiam subjektui sudaromos sąlygos analogiškose situacijose savo nuožiūra nustatyti skirtingus terminus. Nuo 2020 m. vasario mėn. iki 2022 m. statinių techninės priežiūros veikla planinių patikrinimų metu netikrinta. Laikotarpiu nuo 2010-01-01 iki 2022-05-16 buvo surašyti 7 protokolai pagal ANK 381 straipsnį²⁴. Su statinių priežiūros naudojimo veikla susiję klausimai įvertinami atliekant pavojingųjų objektų naudojimo veiklos patikrinimus pagal LTSA patikrinimų taisyklių pavojingojo objekto naudojimo veiklos patikrinimo kontrolinį klausimyną (17 priedas).

Ūkio subjekto veiklos planinių patikrinimų atlikimo periodiškumas turi būti pagrįstas ūkio subjekto rizikingumu (Viešojo administravimo įstatymo 33 str. 5 d.), tačiau neaišku, kaip dokumentuojamas rizikingumo vertinimas.

Siūlymus dėl ūkio subjektų, prieš kuriuos turėtų būti imtasi aktyvių priežiūros veiksmų, teikiantys darbuotojai (patikrinimų planą sudarantys Administracijos darbuotojai, darbuotojas, atsakingas už statistinės informacijos rinkimą ir apdorojimą) neturėtų būti susiję su asmenimis, kurie organizuoja ir vykdo patikrinimus, t. y. patikrinimus organizuojantis ar atliekantis asmuo negali daryti įtakos lemiamam sprendimui dėl ūkio subjekto rizikingumo ar tikrintinų ūkio subjektų prioritizavimo.

Administracijos 2021 m. rizikų dokumentuose buvo numatyti šie rizikos veiksniai:

RIZIKOS VEIKSNIŲ APIBŪDINIMAS IR VERTINIMAS											
Struktūrinio padalinio veiklos tikslai	Struktūrinio padalinio atliekamos funkcijos	Procesai, susiję su funkcijų vykdymu	Rizika				Rizikos vertinimas (nuo 1 iki 6, kur 1–maža tikimybė ar mažas poveikis, 6–didelė tikimybė ar			Reagavimas į nustatytą riziką	
			Galimi rizikos veiksniai (rizikos įvykiai, šaltiniai)	Rizikos veiksnio poveikio apibūdinimas (potenciali žala, sąaugojamas turas)	Rizikos pobūdis (strateginis – S, finansinis – F, reputacinis – R, teisinis nesitvirtinimas – T)	Poveikis	Tikimybė kad realizuosis	Rizikos lygis	Rizikos reitingas	Mažas poveikis/maža tikimybė = "Toleruojama"; Didelis poveikis/maža tikimybė = "Nenumatytų atvejų planas"; Mažas poveikis / didelė tikimybė = "Kontrolės procedūros"; Didelis poveikis / didelė tikimybė = "Kontrolės procedūros"	Reagavimo poveikis (labai skuba, skuba, nereikalingas)
Korupcijos tikimybė?	13. atlieka geležinkelio statinių, priekabų geležinkelio infrastruktūrai, naudojimo priežiūrą.	Geležinkelio statinių techninės priežiūros veiklos patikrinimas	Nėkompetentingai atliekamas ūkio subjekto patikrinimas	Tyrimų nesistatymas arba netinkami tyrimų nustatymas	T	2	3	6	Vidutinis	Toleruojama	Nereikalingas
			Ūkio subjektas neteikia informacijos dokumentų reikalingi patikrinimui atlikti	Laku nesatinkamas patikrinimas (laku įvairumas)	T	2	1	2	Labai mažas	Toleruojama	Nereikalingas
			Ūkio subjektas nepildė statinių priežiūros dokumentų informacinėje sistemoje GERVIS	Papildoma administracinei našai reikalaujant iš ūkio subjekto pateikti popierinius statinių techninės priežiūros dokumentus	F	1	1	1	Labai mažas	Toleruojama	Nereikalingas
			Ūkio subjektas nepildė statinių priežiūros dokumentų informacinėje sistemoje GERVIS	Laku nesudaromas ir nepatvirtinamas planuojamų tikrinti ūkio subjektų sąrašas	T	3	2	6	Vidutinis	Toleruojama	Nereikalingas
			Ūkio subjektas nepildė statinių priežiūros dokumentų informacinėje sistemoje GERVIS	Laku nesudaromas ir nepatvirtinamas planuojamų tikrinti ūkio subjektų sąrašas	T	2	3	6	Vidutinis	Toleruojama	Nereikalingas

Administracijoje sukurta rizikos valdymo aplinka, geležinkelio įmonės (vežėjai), geležinkelių infrastruktūros valdytojai arba manevruotojai įtraukiami į patikrinimų planą, atsižvelgiant į jų keliamą riziką, tačiau rizikos vertinimo proceso dokumentai nėra įforminami ir prienami, o tai antikorupciniu požiūriu vertintina ydingai.

²⁴ „381 straipsnis. Geležinkelių infrastruktūros reikalavimų nesilaikymas

Techniškai netvarkingos geležinkelių infrastruktūros naudojimas arba geležinkelių infrastruktūros naudojimas neatlikus jos techninės priežiūros užtraukia baudą nuo šešiasdešimt iki vieno šimto keturiasdešimt eurų.“

Vienas iš planinių patikrinimų tikslų yra metodinės pagalbos ūkio subjektui teikimas²⁵, tačiau LTSA patikrinimų taisyklėse nėra nuostatų apie metodinės pagalbos ūkio subjektui teikimą.

LTSA patikrinimo taisyklių 25.1.3 p. numatyta pareiga supažindinti ūkio subjektą su patikrinimo metu pildomu kontroliniu klausimynu ar jo dalimi, kai pildomas ne visas kontrolinis klausimynas, tačiau nenumatyta, kokiais atvejais gali būti pildomi ne visas klausimynas (pavyzdžiui, kontroliuojant ankstesnio patikrinimo metu duotų nurodymų pašalinti pažeidimus vykdymą ir (ar) vertinant pateiktų nurodymų įgyvendinimą, tikrinant ūkio subjektą keletą kartų per einamuosius metus, jeigu ankstesnio patikrinimo metu buvo naudojami atitinkami kontroliniai klausimynai, dalyvaujant bendruose planiniuose ir neplaniniuose patikrinimuose, kurie organizuojami kitų viešojo administravimo subjektų iniciatyva (pavyzdžiui, atliekant pavojingųjų objektų patikrinimus)). Priežiūros institucijos teisės akte, kuriuo tvirtinamas kontrolinis klausimynas, turi būti nurodyti atvejai, kada gali būti naudojamas ne visas kontrolinis klausimynas (tikrinama tik dalis kontroliniame klausimyne nurodytų reikalavimų).

Techninio reglamento STR 1.07.03:2017 110 punkte numatytos nuostatos dėl statinių naudojimo priežiūros apskaitos ir atskaitomybės. LTSA patikrinimo taisyklių 26 p. numatyta, kad patikrinimą atliekantis Administracijos darbuotojas surašo patikrinimo aktą (15 priedas), į kurį įtraukiami kontroliniai klausimynai, tačiau priešingai, nei nustatyta Techninio reglamento STR 1.07.03:2017 110 p., nenumatyta, kad turi būti pildomi Techninio reglamento STR 1.07.03:2017 statinio techninės priežiūros patikrinimų aktai (Techninio reglamento STR 1.07.03:2017 8 priedas), pranešimai apie reikalavimų įvykdymą, nuostatos ar nuorodos į Techninio reglamento STR 1.07.03:2017 110.2 papunktį dėl ataskaitos apie per ketvirtį atliktus patikrinimus (Techninio reglamento STR 1.07.03:2017 9 priedas). Siūlytina įvertinti LTSA patikrinimo taisyklių ir Techninio reglamento STR 1.07.03:2017 atitiktį ir atitinkamai tikslinti nurodytų procedūrų taikymą LTSA patikrinimų taisyklėse, kad praktinis jų taikymas derėtų su aukštesnės galios teisės aktais.

²⁵ LR viešojo administravimo įstatymo 33 str. 1 d.

5. PRIEMONĖS, KURIAS REIKĖTŲ ĮGYVENDINTI, KAD BŪTŲ PAŠALINTOS KORUPCIJOS RIZIKOS IR (AR) KORUPCIJOS RIZIKOS VEIKSNIAI AR, KIEK GALIMA, SUMAŽINTAS JŲ NEIGIAMAS POVEIKIS

Eil. Nr.	Rizikos veiksnys	Priemonė	Laukiamas rezultatas	Atsakingas vykdytojas	Įvykdymo terminas
1.	Patikrinimų atlikimas skiriasi nuo šios procedūros teisinio reglamentavimo.	Sudaryti geležinkelių statinių, kurių naudojimą pavesta prižiūrėti Administracijai, naudotojų sąrašą / žurnalą (Techninio reglamento STR 1.07.03:2017 7 priedas).	Atitiktis teisiniam reglamentavimui(Techninio reglamento STR 1.07.03:2017 104.1 p.) vykdant priežiūrą.	Priežiūros departamentas	Iki 2024-06-01
2.	Patikrinimų atlikimas skiriasi nuo šios procedūros teisinio reglamentavimo.	Vadovaujantis Techninio reglamento STR 1.07.03:2017 104.2 p. („paskiria Priežiūros vykdytojus, nustato konkrečius statinius ar konkrečią teritoriją, kurioje yra statiniai, už kurių Naudojimo priežiūrą kiekvienas iš jų atsakingas, ir Naudojimo priežiūros patikrinimų dažnumą“), paskirti atsakingus priežiūros vykdytojus konkrečioms statiniams.	Paskirti priežiūros vykdytojus konkrečioms statiniams ar konkrečiai teritorijai.	Priežiūros departamentas	Iki 2024-06-01
3.	Patikrinimų atlikimas skiriasi nuo šios procedūros teisinio reglamentavimo. Neatliekama geležinkelių konkrečių statinių (jų dalių) naudojimo priežiūra vietoje.	Atlikti statinių naudojimo priežiūrą vietoje.	Statinių naudojimo priežiūra atliekama pagal numatytą tvarką.	Priežiūros departamento paskirti priežiūros vykdytojai	Nuolat
4.	Statinių naudojimo priežiūros apskaita neatitinka Techninio reglamento STR 1.07.03:2017 110.1 p. numatyto reglamentavimo.	4.1. Registruoti atliktų statinio techninės priežiūros patikrinimų aktus (Techninio reglamento STR 1.07.03:2017 8 priedas) kartu su prie jų pridėtais dokumentais (pranešimais apie reikalavimų įvykdymą).	Vykdoma Techniniame reglamente STR 1.07.03:2017 numatyta apskaita.	Paskirti priežiūros vykdytojai	Nuolat
	Statinių naudojimo priežiūros atskaitomybė neatitinka Techninio	4.2. Pasibaigus metų I, II, III ir IV ketvirčiams per 15 darbo dienų nuo	Užtikrinama Techniniame reglamente STR 1.07.03:2017 numatyta	Paskirti priežiūros vykdytojai	Nuolat

	reglamento STR 1.07.03:2017 11.2 p. numatyto reglamentavimo.	ketvirčio pabaigos arba kitu Priežiūros departamento direktoriaus nustatytu laiku pateikti informaciją (ataskaitą) Priežiūros departamento direktoriui apie atliktus patikrinimus (Techninio reglamento STR 1.07.03:2017 9 priedas).	atskaitomybė.		
	Statinių naudojimo priežiūros atskaitomybė neatitinka Techninio reglamento STR 1.07.03:2017 111 p. numatyto reglamentavimo.	4.3. Pasibaigus kalendoriniams metams per 15 darbo dienų parengti Inspekcijai šią informaciją: apie praėjusių metų priežiūros rezultatus (Techninio reglamento STR 1.07.03:2017 10 priedas); apie statinius, kurie neturi savininkų (ar kurių savininkai nežinomi) (Reglamento 11 priedas).	Užtikrinama Techniniame reglamente STR 1.07.03:2017 numatyta atskaitomybė.	Priežiūros departamentas	Nuolat
5.	Formaliai vykdomas ūkio subjektų rizikingumo vertinimas. Nedokumentuojama LTSA patikrinimų taisyklių 13 priede numatyta informacija, neautomatizuotos ūkio subjektų veiklos rizikos vertinimo procedūros, dėl to patikrinimų planą sudarančiam subjektui apribota galimybė objektyviai įvertinti esamą situaciją.	Vykdyti ūkio subjektų veiklos rizikos vertinimo procedūros kontrolę: užtikrinti, kad renkant ir apdorojant statistinę informaciją, kaip numatyta LTSA patikrinimų taisyklių 12 p., su Administracijos patikrinimų taisyklių 13 priedu susijusi informacija būtų dokumentuojama.	Dokumentuojama su rizikos vertinimu susijusi informacija, pagal kurią sudaromas patikrinimų plano projektas.	Priežiūros departamentas	Nuolat